

To be or not to be in the EU, that is the question

神戸大学 経済経営研究所
教授 井澤 秀記

英国では来週 23 日に欧州連合 (EU) からの離脱 (Brexit) の賛否を問う国民投票が実施される。Brexit とは、ギリシャのユーロ圏離脱 Grexit にちなんで、英国 (Britain) の (EU からの) 離脱 (exit) を意味する造語である。EU 加盟の東欧諸国からの移民の流入で職を奪われているという批判を受けて、残留支持派の保守党キャメロン首相は EU 離脱回避のため、新たな移民に対して最長 4 年間の社会保障制限などの譲歩を今年 2 月に EU 首脳会議で取り付けたあと、2017 年末までにとしていた国民投票を 6 月 23 日に実施すると表明した。

EU は現在 28 カ国が加盟し、英国の GDP はその 2 割弱を占める。英国は、単一通貨ユーロや (国境検査を撤廃し EU 域内にいったん入れば自由に移動できる) シェンゲン協定の適用除外になっている。英政府は、EU を離脱した場合の EU との関係を下の表のように分類した。

		Access to the Single Market in goods and services									
		Votes on EU law	Tariff-free trade	Customs Union and external trade	Level playing field for business	'Ever closer union'	Justice and Home Affairs (JHA)	Free Movement of People	Schengen border-free area	Contribution to EU financing	Eurozone membership
UK membership of the EU		Green	Green	Green	Green	Red	Yellow	Green	Red	Yellow	Red
Standard EU membership		Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Green
Norway (non-EU EEA)		Red	Yellow	Red	Yellow	Red	Yellow	Green	Green	Yellow	Red
Bilateral Agreements	Switzerland	Red	Yellow	Red	Yellow	Red	Yellow	Green	Green	Yellow	Red
	Canada	Red	Yellow	Red	Yellow	Red	Yellow	Green	Green	Yellow	Red
	Turkey	Red	Yellow	Red	Yellow	Red	Yellow	Green	Green	Yellow	Red
WTO membership		Red	Yellow	Red	Yellow	Red	Yellow	Green	Green	Yellow	Red

Legend	
Full	Green
Partial / voluntary / special arrangement	Yellow
None	Red

(出所) HM Government, "Alternatives to membership: possible models for the United Kingdom outside the European Union" (March 2, 2016) p.14

- このように EU を離脱した場合、EU の単一市場への自由なアクセスが制限され、
- ① ノルウェー型 - EU 非加盟だが、欧州経済圏 (EEA) に加盟している。移動の自由などの EU の規制を受け入れる必要がある。
 - ② 2 国間協定 (スイスやカナダなど) - 単一市場へのアクセスは限定的となるが、交

渉に時間がかかる。

③ 世界貿易機関 (WTO) – 英国は既に加盟しているが、EU向け輸出に関税がかかる。の選択肢があり、EU離脱後の経済的損失はどの通商政策を英国が採用する（できる）かに依存する。英財務省は、残留する場合と比べて 15 年後に、①の場合に GDP が平均で 3.8%の損失、②の場合に GDP が平均で 6.2%の損失、③の場合に GDP が平均で 7.5%の損失となると試算した。経済的理由からはEUへの（純）拠出金を支払っても残留する方が得策である。離脱が現実になれば、シティ（ロンドンの金融街）に拠点を持つ金融機関が海外移転することが危惧され、英国で生産する日本のメーカーにも影響が及ぶ。

EU基本条約を修正したリスボン条約の第 50 条にEU脱退 (withdraw) に関する規定がある。要約すると、「いかなる加盟国もEUからの脱退を決意することができる。欧州理事会にその意向を伝え、脱退の手順と脱退後のEUとの関係について協議し、欧州理事会は特定多数決で決議する。脱退合意の発効日ないし（加盟国の脱退意思の）通知から 2 年後に、EUに関する条約の適用は停止される。脱退した国がEUに再加盟を求める場合、新規加盟申請の手順に従う。」と定められている。（原文は、脚注を参照。）

直近の世論調査では、残留派と離脱派が 40%台で拮抗している。18 歳以上の有権者の投票結果が注目される。

1. Any Member State may decide to withdraw from the Union in accordance with its own constitutional requirements.

2. A Member State which decides to withdraw shall notify the European Council of its intention. In the light of the guidelines provided by the European Council, the Union shall negotiate and conclude an agreement with that State, setting out the arrangements for its withdrawal, taking account of the framework for its future relationship with the Union. That agreement shall be negotiated in accordance with Article 218(3) of the Treaty on the Functioning of the European Union. It shall be concluded on behalf of the Union by the Council, acting by a qualified majority, after obtaining the consent of the European Parliament.

3. The Treaties shall cease to apply to the State in question from the date of entry into force of the withdrawal agreement or, failing that, two years after the notification referred to in paragraph 2, unless the European Council, in agreement with the Member State concerned, unanimously decides to extend this period.

4. For the purposes of paragraphs 2 and 3, the member of the European Council or of the Council representing the withdrawing Member State shall not participate in the discussions of the European Council or Council or in decisions concerning it.

A qualified majority shall be defined in accordance with Article 238(3) (b) of the Treaty on the Functioning of the European Union.

5. If a State which has withdrawn from the Union asks to rejoin, its request shall be subject to the procedure referred to in Article 49.